



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Тарская, 11, г. Омск, 644043,
тел.(3812) 24-52-89, факс (3812) 23-13-91,
E-mail: Mailer@omskzan.ru
<http://www.omskzan.ru>
ОГРН 1075503000044,
ИНН/КПП 5503107126/550301001

"3" ноября 2017 г. № ИСХ-17/ГСЗН- 5700

на № СТН-07-11-19/5051 от "17" октября 2017 года

**О квотировании структурных
подразделений**

Филиал акционерного общества
"Связь объектов транспорта и
добычи нефти" – Прииртышское
производственно-техническое
управление связи"

ул. Красный Путь, д. 101,
г. Омск, 644043

адрес электронной почты:
piptus@stn.transneft.ru

Главное управление государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление), рассмотрев письмо Прииртышского производственно-технического управления связи – филиала акционерного общества "Связь объектов транспорта и добычи нефти" (далее – филиал АО "Связьтранснефть") от 17 октября 2017 года № СТН-07-11-19/5051 по вопросу разъяснений положений законодательства о квотировании рабочих мест в связи с осуществлением филиалом АО "Связьтранснефть" деятельности, как на территории Омской области, так и на территориях других субъектов Российской Федерации (далее – письмо), сообщает следующее.

Из письма следует, что филиал АО "Связьтранснефть" находится на территории Омской области, структурные подразделения филиала АО "Связьтранснефть" расположены на территории Омской, Новосибирской, Кемеровской областей и Красноярского края.

Вопрос установления квоты для приема на работу инвалидов урегулирован статьей 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", которой предусмотрено, что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников, также работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

Таким образом, каждый субъект Российской Федерации самостоятельно устанавливает для работодателей размер квоты для приема на работу инвалидов в пределах, установленных федеральным законодательством.

Вопросы установления квоты на территориях Омской, Новосибирской, Кемеровской областей и Красноярского края регулируются:

1) Законом Омской области от 21 июля 2009 года № 1174-ОЗ "О квотировании рабочих мест в Омской области";

2) Законом Кемеровской области от 11 декабря 2002 года № 106-ОЗ "О порядке квотирования рабочих мест";

3) Законом Красноярского края от 29 января 2004 года № 9-1712 "О квотировании рабочих мест для инвалидов";

4) Постановлением Правительства Новосибирской области от 21 октября 2013 года № 456-п "О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области".

Перечисленные нормативные акты не содержат специальных норм, регулирующих порядок установления квоты для филиалов, представительств и их структурных подразделений.

Таким образом, по мнению Главного управления, следует руководствоваться общими положениями Трудового кодекса Российской Федерации, определяющими понятие работодателя, и Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующего правовой статус филиалов, представительств.

Так в соответствии со статьей 20 Трудового кодекса Российской Федерации работодателем признается юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Согласно пункту 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации представительства, филиалы не являются юридическими лицами, действуют на основании утвержденных ими положений. Они являются обособленными подразделениями юридических лиц, расположенными вне места их нахождения. Руководители филиалов и представительств назначаются юридическим лицом и действуют на основании доверенности.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в абзаце 1 пункта 129 постановления от 23 июня 2015 года № 25 определил, что полномочия руководителя филиала (представительства) должны быть удостоверены доверенностью и не могут основываться лишь на указаниях, содержащихся в учредительных документах юридического лица, положении о филиале (представительстве), либо явствовать из обстановки, в которой действует руководитель филиала.

Таким образом, филиалы могут выступать по отношению к работникам в качестве работодателей при наличии специальных полномочий.

В случае если доверенностью предусмотрено право руководителя филиала, представительства вступать в трудовые отношения с работниками, то представительство, филиал является работодателем.

Квота для приема на работу инвалидов должна исчисляться филиалом АО "Связьтранснефть" с учетом среднесписочной численности структурных подразделений, расположенных на территории Омской области.

В отношении структурных подразделений филиала АО "Связьтранснефть", расположенных на территории других субъектов Российской Федерации, следует отметить следующее.

Если обособленные подразделения на территории Новосибирской, Кемеровской областей и Красноярского края наделены по аналогии с филиалами правами и обязанностями работодателя в установленном законодательством порядке, то они квотируют рабочие места и подают соответствующую информацию по месту их нахождения в соответствии с региональным законодательством указанных субъектов Российской Федерации.

В случае если обособленные подразделения филиала АО "Связьтранснефть" на территории Новосибирской, Кемеровской областей и Красноярского края не наделены правами и обязанностями работодателя, то квота для приема на работу инвалидов должна исчисляться филиалом АО "Связьтранснефть" от среднесписочной численности работников филиала АО "Связьтранснефть" с учетом среднесписочной численности работников всех обособленных структурных подразделений.

Заместитель начальника
Главного управления



О.А. Кайль



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Тарская, 11, г. Омск, 644043,
тел.(3812) 24-52-89, факс (3812) 23-13-91,
E-mail: Mailer@omskzan.ru
<http://www.omskzan.ru>
ОГРН 1075503000044,
ИНН/КПП 5503107126/550301001

Гр-ну Кузьмину Л.Г.

ул. Котовского, д. 16, кв. 61,
г. Омск, 644020

адрес электронной почты:
leninsk67@yandex.ru

"12" февраля 2018 года № ИСХ-18/ГСЗН-715

на № _____ от " " февраля 2018 года

**Ответ на обращение о порядке
квотирования**

Уважаемый Лев Григорьевич!

Главное управление государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление), рассмотрев Ваше обращение от 20 января 2018 года, переадресованное для рассмотрения в Главное управление главным федеральным инспектором по Омской области, руководителем приемной Президента Российской Федерации по Омской области И.А. Евстифеевым, сообщает следующее.

По вопросу об осуществлении приема на работу инвалидов на рабочие места по квоте для инвалидов на должности государственных служащих, среди которых предусмотрен конкурс, сообщаем, что Главное управление не наделено полномочиями по официальному толкованию нормативных правовых актов при этом по поставленному вопросу выражает следующую позицию.

Согласно решению Верховного Суда Республики Тыва от 3 марта 2011 года № 3-3/2011 (далее – судебное решение по Республике Тыва) было рассмотрено гражданское дело по заявлению прокурора Республики Тыва о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим постановления Правительства Республики Тыва от 1 ноября 2010 года № 464 "Об установлении организациям Республики Тыва минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов" (далее – постановление).

Прокурор Республики Тыва обратился в суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим постановления в части, указывая на то, что оспариваемым постановлением установлена квота – минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов Республики Тыва в федеральных организациях без учета федерального законодательства о государственной службе.

Постановление, устанавливающее количество специальных рабочих мест в территориальных подразделениях федеральных органов, было подготовлено на

основании сведений о среднесписочной численности сотрудников названных органов.

Прокурор Республики Тыва посчитал, что имеющие статус инвалидов граждане не могут быть приняты для прохождения службы в вышеуказанные органы в порядке квотирования, поскольку профессии и специальности в них не предусматривают использование труда инвалидов и создание для них условий в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Верховный Суд Республики Тыва пришел к выводу о том, что постановление принято в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 181-ФЗ, которой предусмотрено установление квоты для приема на работу инвалидов в процентах именно к среднесписочной численности работников организации.

Доводы прокурора Республики Тыва о несоответствии оспариваемого постановления федеральному законодательству о государственной службе были признаны необоснованными.

В качестве доводов Верховный Суд Республики Тыва указал, в том числе на то, что инвалиды могут быть приняты на гражданскую службу на должности государственной гражданской службы, не противопоказанные им по состоянию здоровья, для замещения которых конкурс не проводится или может не проводиться.

Однако в соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 11 мая 2011 года № 92-Г11-1 судебное решение по Республике Тыва было отменено (далее – определение), выводы нижестоящего суда были признаны ошибочными, заявленные прокурором Республики Тыва требования были удовлетворены.

Таким образом, Верховный Суд РФ в своем определении поддержал позицию, согласно которой граждане с инвалидностью не могут быть приняты для прохождения государственной гражданской службы в порядке квотирования, а могут поступить для прохождения государственной гражданской службы на общих основаниях.

Федеральные органы исполнительной власти также придерживаются позиции о нераспространении квотирования на государственную службу.

Ранее Главное управление обращалось по указанному вопросу за разъяснениями в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (с 2012 года преобразовано в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации).

В ответе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № 17-3/10/2-10036 было отмечено, что оснований для приема инвалидов на государственную службу не усматривается (копия письма прилагается).

В настоящее время изложенная позиция по указанному вопросу у Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации сохраняется (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 февраля 2017 года № 18-4/В-98 по разъяснению квотирования рабочих мест для инвалидов на гражданской службе, размещенное в информационно-

правовой системе "Консультант Плюс" по интернет-адресу: www.consultant.ru, прилагается).

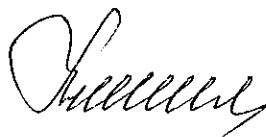
В соответствии со статьей 16 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Также согласно части 6 статьи 8 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" в федеральном государственном органе и государственном органе субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников, замещающих такие должности, регулируется законодательством Российской Федерации о труде.

Таким образом, при наличии в федеральных государственных органах и государственных органах субъекта Российской Федерации должностей, не являющихся должностями государственной службы, граждане с инвалидностью могут быть трудоустроены на них в порядке квотирования, на должности государственной службы – только на общих основаниях, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Начальник Главного управления



В.В. Курченко



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минздравсоцразвития России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., 3, г. Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 628-44-53, факс: 628-50-58

11 ДЕК 2009

№ 17-3/10/2-10036

На № _____ от _____

Министерство труда и
социального развития
Омской области

644007, г. Омск,
ул. Яковлева, д. 6

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации рассмотрело письмо Министерства труда и социального развития Омской области от 20.10.2009 г. № ИСХ-09/МТСП-8969 по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в органах государственной власти и органах местного самоуправления и внесения изменения в Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) и сообщает следующее.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организациям, численность которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов).

Прохождение государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы регулируются соответственно Федеральным законом № 79-ФЗ и Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 79-ФЗ и статьей 4 Федерального закона № 25-ФЗ одним из принципов гражданской и муниципальной службы является равный доступ граждан к гражданской и муниципальной службе, который реализуется посредством участия граждан в конкурсе на вакантные должности гражданской и муниципальной службы.

Данные нормы не лишают инвалида права участвовать в конкурсе на замещение вакантных должностей гражданской и муниципальной службы, если в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ и пункта 4 части 1 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ он не имеет заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую или муниципальную службу или ее прохождению, что подтверждено заключением медицинского учреждения, либо его индивидуальная

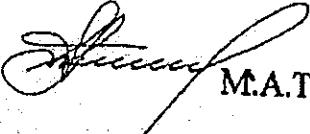
Министерство труда и социального развития Омской области
Подписано: В.В.В.
Дата: 11.12.09

программа реабилитации не содержит ограничений к прохождению гражданской и муниципальной службы.

Учитывая особенности прохождения гражданской и муниципальной службы, указанными Федеральными законами не предусмотрена обязанность представителя нанимателя по обеспечению занятости инвалидов в федеральных органах и органах местного самоуправления.

С учетом вышеизложенного считаем, что оснований для установления квоты для приема инвалидов на государственную службу не усматривается.

В этой связи внесение изменения в Федеральный закон № 79-ФЗ не требуется.


М.А.Топилин

Вопрос: О сроке действия контракта, заключенного с государственными гражданскими служащими в возрасте до 65 лет; о квотировании рабочих мест для инвалидов на гражданской службе.

Ответ:

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО

от 28 февраля 2017 г. N 18-4/В-98

В Департаменте государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено письмо.

По вопросу, связанному с порядком реализации части 4 статьи 7 Федерального закона от 23 мая 2016 г. N 143-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" (далее - Федеральный закон N 143-ФЗ), сообщаем следующее.

Федеральным законом N 143-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2017 г., внесены изменения в статью 25.1 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 79-ФЗ) в части увеличения предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе (далее - гражданская служба) до 65 лет. При этом частью 4 статьи 7 Федерального закона N 143-ФЗ установлено, что срочные служебные контракты, которые заключены на 1 января 2017 г. в соответствии с пунктом 6.1 части 4 статьи 25 Федерального закона N 79-ФЗ с государственными гражданскими служащими (далее - гражданские служащие), не достигшими возраста 65 лет, считаются заключенными на неопределенный срок.

Таким образом, с даты вступления в силу Федерального закона N 143-ФЗ с гражданскими служащими, срочный служебный контракт с которыми был заключен непосредственно в связи с продлением срока гражданской службы сверх ранее установленного предельного возраста пребывания на гражданской службе, государственно-служебные отношения устанавливаются на неопределенный срок.

Порядок оформления соответствующих правоотношений установлен в статье 24 Федерального закона N 79-ФЗ.

Так, согласно частям 5 и 6 указанной статьи Федерального закона N 79-ФЗ условия служебного контракта, к числу которых в случае заключения срочного служебного контракта отнесен срок его действия, могут быть изменены только по соглашению сторон и в письменной форме.

Из взаимосвязанных положений пунктов 21 и 22 примерной формы служебного контракта, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 г. N 159, следует, что вносимые по соглашению сторон изменения в служебный контракт, в том числе в случае изменения законодательства Российской Федерации, оформляются в виде письменных дополнительных соглашений.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что в Федеральном законе N 143-ФЗ установлена прямая норма об изменении срока действия служебного контракта, положения которого, в свою очередь, должны быть приведены в соответствие с данным Федеральным законом, в срочные служебные контракты, заключенные с гражданскими служащими ранее на основании пункта 6.1 части 4 статьи 25 Федерального закона N 79-ФЗ, должны быть внесены изменения в части установления государственно-служебных отношений на неопределенный срок посредством заключения дополнительных соглашений к этим контрактам.

По вопросу, связанному с реализацией системы квотирования рабочих мест для инвалидов на гражданской службе, сообщаем следующее.

Одним из механизмов, обязывающих работодателей принимать на работу инвалидов, является система квотирования рабочих мест, установленная Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 181-ФЗ).

В соответствии со статьей 22 Федерального закона N 181-ФЗ минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема инвалидов.

По смыслу приведенных выше норм Федерального закона N 181-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны устанавливать минимальное количество специальных мест для трудоустройства инвалидов для всех организаций в пределах установленной квоты для приема инвалидов независимо от организационно-правовой формы и формы собственности. В их перечень должны включаться и бюджетные организации, что не исключает возможности отнесения к ним органов государственной власти.

Однако согласно части 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации (далее - граждане) имеют равный доступ к государственной службе.

Данный конституционный принцип нашел свое отражение в статье 4 Федерального закона N 79-ФЗ, которой предусматривается равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона N 79-ФЗ гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий находиться на гражданской службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения.

В этой связи при отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу, подтвержденного заключением медицинского учреждения, гражданин, способный по своим деловым качествам профессионально обеспечивать выполнение функций, возложенных на соответствующий государственный орган, может быть гражданским служащим.

Принцип равнодоступности к гражданской службе реализуется посредством участия граждан в конкурсе на замещение вакантных должностей гражданской службы.

Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия квалификационным требованиям к должности гражданской службы. Процедура конкурсного отбора регламентируется Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. N 112.

С учетом изложенного правовых оснований на установление квоты для приема инвалидов на гражданскую службу не усматривается, а следовательно, нормы Федерального закона N 181-ФЗ в части установления минимального количества специальных мест для трудоустройства инвалидов не должны распространяться на государственные органы, в которых предусматривается гражданская служба.

Директор Департамента
государственной политики в сфере
государственной и муниципальной
службы, противодействия коррупции
Д.В.БАСНАК

28.02.2017
